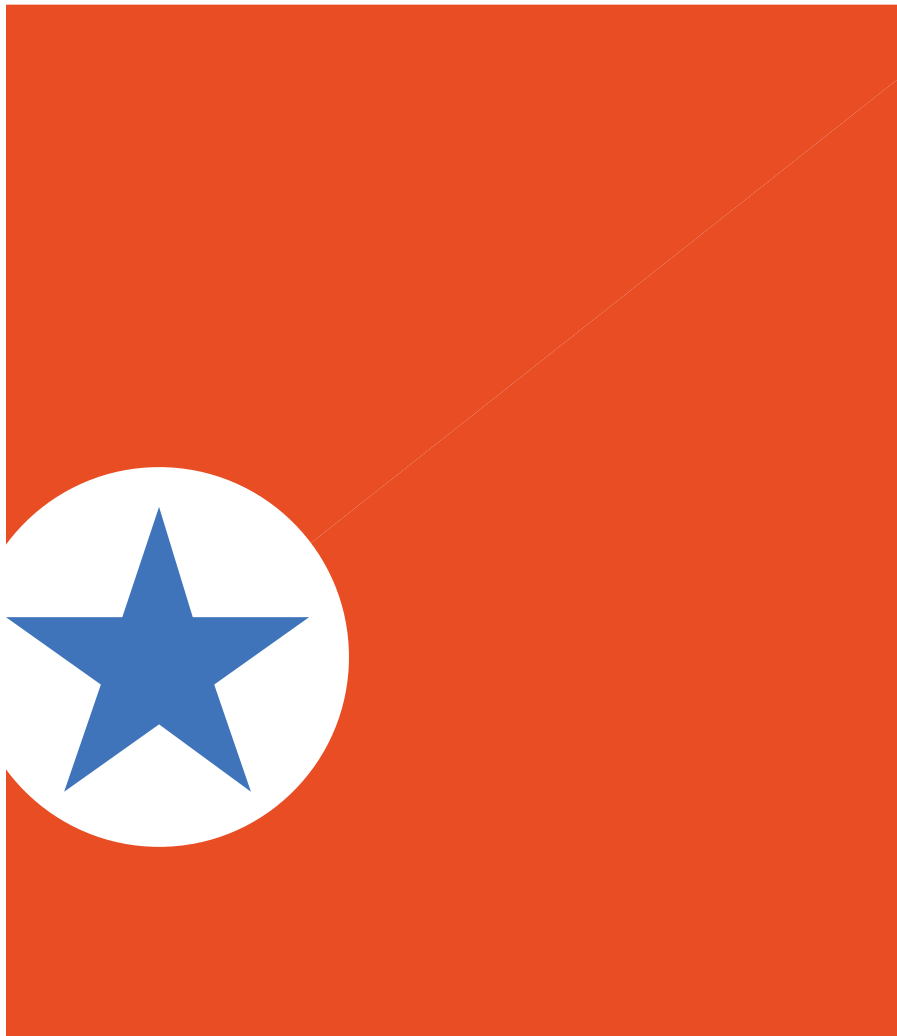


# 美国 /// 概述 选举





## 美国 /// 概述

选举常识 3

政党 16

政党大会 20

初选和预选会议 22

# 美国选举

全国党代会 28

国会选举 30

选举团 32

选战 38

政治民意调查 44

投票 46





# 自由和公平的 选举是民主制 的基石。



选举是公民对政府  
有发言权的最根本  
方式：公民决定由  
谁治理国家。



# 选举为什么重要？





选举有助于确保权力以和平有序的方式，由公民交给他们选出的代表——并从一位民选官员移交到其继任者。

《合众国宪法》（U.S. Constitution）赋予国家（即“联邦”）政府一定的权力，但为各州和人民保留了其他权力。在许多国家，制定教育和卫生政策是国家的责任；在美国，这些基本属于50个州自己的责任。国防和外交政策仍属联邦政府的职责范畴。

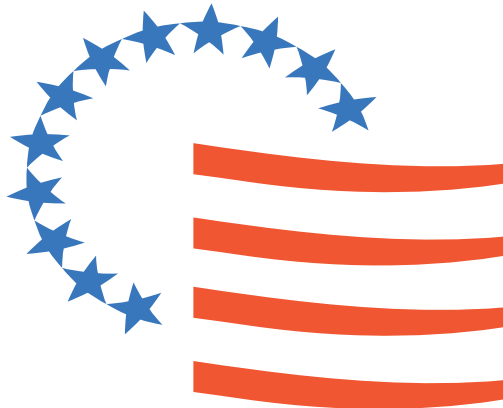
- 2008年11月4日，加利福尼亚州选民在洛杉矶威尼斯海滩区（VENICE BEACH, LOS ANGELES）的投票站等待投票。

宪法规定，各州实行共和政体，并禁止州政府侵犯一些特定的权利（例如，“如未经正当的法律程序，任何州均不得……剥夺任何人的生命、自由或财产；在州管辖范围内，不得拒绝对任何人的平等法律保护”）。但各州仍拥有相当大的权力。

美国的制度也许看起来复杂，但它可以确保选民对各级政府拥有发言权。



# 谁投票？



当乔治·华盛顿（George Washington）于1789年当选为第一任总统时，只有6%的美国人可以投票。在最初的13个州中的大多数州，只有21岁以上拥有土地的男性享有投票权。

今天，美国宪法保障美国所有18岁以上的公民都可以在联邦（国家）、州和地方选举中投票。

- 民选联邦官员只有总统和副总统以及国会议员——435名众议员和100名参议员。



# 哪些政府官员由选举产生？

美国宪法规定了担任联邦公职的条件，但50个州分别有州宪法，对担任州政府公职有各自的规定。

例如，大多数州的州长任期为4年，但在有些州，州长任期两年。有些州的法官由民选产生，而在另一些州，法官则是任命。州和地方选举的公职人员数以千计——从州长、州议员到学校董事会成员，甚至捕狗员。

民选的联邦政府官员只有总统和副总统以及国会议员——435名众议员和100名参议员。



# 任何人都可以竞选公职吗？



美国宪法规定了担任民选联邦公职的条件。

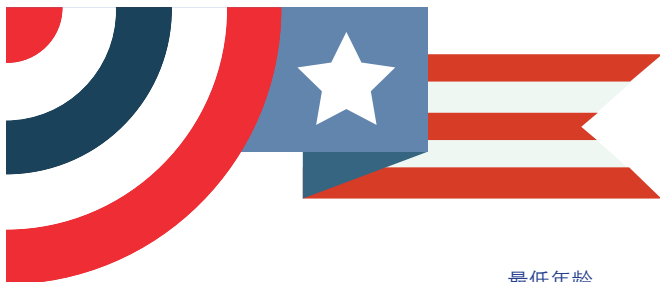
总统必须是在美国出生\*的年龄至少35岁以上的公民，并且至少已在美国居住14年。副总统也必须符合同样的条件。根据美国宪法第12条修正案（12th Amendment to the U.S. Constitution），副总统不能由担任过两届总统的人担任。

美国国会众议院（U.S. House of Representatives）议员必须年龄至少25岁，身为美国公民七年以上，并且是其在国会中所代表的州的合法居民。美国国会参议院（U.S. Senate）议员必须年龄至少30岁，身为美国公民九年以上，并且是其在参议院所代表的州的合法居民。

\* 即不是经归化入籍成为美国公民。



# 担任联邦公职的条件



★ 担任联邦公职必须符合某些条件

最低年龄

美国公民或居民

★ 总统

35岁

在美国出生的公民；当选前在美国居住14年

★ 副总统

35岁

在美国出生的公民；当选前在美国居住14年，不得是与总统同一州的居民

★ 参议员

30岁

成为美国公民9年；是该州居民

★ 众议员

25岁

成为美国公民7年；是该州居民



## 选举什么时候举行？



联邦公职选举在偶数年举行。

总统选举每四年举行一次，时间为11月第一个星期一后的星期二。

每两年举行一次美国国会众议院全部435个席位的选举。

美国参议员任期6年，参议员选举交替举行，即每两年选举100个参议院席位中的三分之一（或三分之一加一）。如果参议员在任职期间死亡或丧失能力，可在奇数年或在下一个偶数年举行补选。新补参议员的任期到原参议员任期结束时为止。在有些州，完成剩余任期的替补参议员是由州长任命。





# 一个人可以当几届总统？

选举制度



- 位于首都华盛顿特区的白宫自1800年以来一直是美国总统办公和居住的地方。

在首任总统乔治·华盛顿拒绝竞选第三届任期后，许多美国人认为，总统任期应为两届。

华盛顿之后，直至1940年，一直没有总统谋求竞选连任第三届。但是，1940年，在美国经济大萧条（Great Depression）和第二次世界大战（World War II）时期，富兰克林·罗斯福（Franklin D. Roosevelt）竞选并赢得了三次连任。他于1944年第四次宣誓就职总统，但在1945年去世。一些人认为，这样的总统任期过长。于是，1951年美国通过了宪法修正案第22条（22nd Amendment to the U.S. Constitution），禁止任何总统任期超过两届。



## 对其他公职有何规定？



国会议员没有任期限制。州和地方官员的任职期限依州宪法和地方法令而定。

美国国会参众两院具有几乎相等的权力，但选举参、众议员的方式很不相同。美国共和制（American Republic）的缔造者有意让众议院议员更加贴近大众，以反映民众的愿望和志向。因此，他们让众议院的人数比较多，使许多小选区能在众议院里有代表，并且选举比较频繁（每两年一次）。

- 美国国会由众议院和参议院组成。

50个州中的每一个州都在众议院拥有一席，其余议席数量根据人口分配。

例如，阿拉斯加州（Alaska）人口稀少，因此，只有一名众议员。而人口最多的加利福尼亚州（California）有55名众议员。美国人口每10年普查一次，众议院的席位根据新的人口数字在各州之间重新分配。

各州自行划分州内的国会选区。州在这一点上有相当大的自由度，只要使各选区选民人数尽可能相等即可。因此毫不奇怪，哪一政党控制州政府，它就会试图让选区划分得更有利于选出该党的国会议员。

参议院的目的是让议员代表更广泛——整个州——的选民，并且无论人口多少，每个州，均为两名参议员，代表权平等。因此，小州在参议院拥有和大州同样的影响力。



美国国会参众两院具有几乎相等的权力，但选举参、众议员的方式很不相同。

# 联邦公职选举

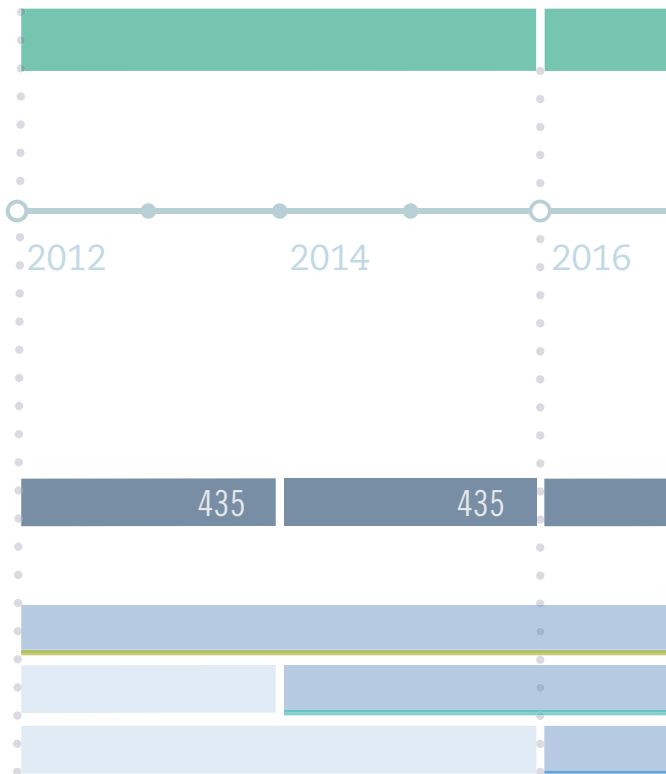
联邦公职选举  
通常在偶数年  
举行。

总统和副总统  
每4年经选举产  
生。参议员每6  
年选举一次。  
众议员每2年选  
举一次。

总统 ●  
副总统 ●

美国国会

众议员 ●  
参议员 ●



# 美国总统 美国副总统 选举周期

4年

2018

2020

2022

## 美国国会 众议院

全体435名众议员  
选举周期

435

2年

## 美国国会参议院

100名参议员中有 33名  
接受选举

33/100

33/100

2年

34/100



# 为什么美国只有两个主要政党？



美国宪法的起草者没有考虑政党。但随着投票权扩大和国家向西扩展，政党应运而生。到18世纪30年代时，两个非常强大的主要政党——民主党（Democrats）和辉格党（Whigs）——已经牢固建立起来。

如今，共和党和民主党——前身均为18世纪和19世纪的政党——主导着政治进程。除极少数例外，总统、国会、州长以及州议会都是被这两党成员掌控。1852年以来的每一位总统，若不是共和党人就是民主党人。50个州所选出的州长很少有人既不是民主党人，又不是共和党人。在国会或州立法机构中，独立人士或第三党派成员数量极少。

- 驴和大象自19世纪以来一直是民主党人和共和党人的标志。



- 自1852年以来的每位总统若非共和党人，即是民主党人。

为什么没有更多的小政党出现? 很多政治专家指出，这是因为美国的选举规则是“赢者囊括全部”，即无论所得票数是否过半，谁得票最多谁便是赢家。因此，在美国的制度下，大党的候选人有更多机会获胜，小党很难赢得选举。那些按政党得票比例分配议员席位的国家则比较有利于小党参与竞争。



# 如果不属于民主党或共和党呢？



- 有时候，美国人认为，两大党都不能推进他们的理念。





近几十年来，越来越多的美国选民自称是政治“独立派”，或曰不属于任何政党。

然而，民意调查显示，大多数独立人士有共和党或民主党倾向。有些人属于较小的政党。无论党派立场——或无党派——所有18岁以上的美国人都可在地方、州和总统选举中投票。

**两党制如何体现不属任何一党的那些美国人的理念?** 有时候，一些美国人认为，两大党都不能推进他们所喜欢的政策和信念。他们可能以组织新党为手段，展现自己的主张的受欢迎度。一个著名的例子发生在1892年，当时不满现状的美国人组成了人民党（Populist Party）。其党纲呼吁推动累进所得税、直接选举参议员和实行8小时工作日。人民党人从未入主白宫，但大党注意到这个新竞争对手日益获得民心，因此民主党人和共和党人开始采取人民党人的许多设想，这些设想日后成为了国家法律。



## ★ 如何选出总统候选人？





- 民主党人在2008年党代会上，挥舞民主党总统提名人巴拉克·奥巴马（BARACK OBAMA）的标志。

在总统选举年的夏天，共和党和民主党分别举行全国代表大会，在会上通过政策党纲，并提名党的总统和副总统候选人。如今，获得代表的简单多数选票的人即可成为提名候选人。

在历史早期，这些代表大会令人兴奋，因为结果难料，候选人的命运随着每张票起伏。有时还会有在“烟雾缭绕”的酒店客房中进行的谈判，吸着香烟和雪茄的党领导人彼此讨价还价，以便最终能让他们所希望的候选人得到所需的代表票数。

如今，这个程序更加透明。过去60年来，在党代表大会开始前，各政党的总统提名候选人已为大家所知。

每个州（加上哥伦比亚特区[District of Columbia]和美国的几个属地）都分到代表名额——通常由州的人口而定，但是也有一个调整公式，作为基于某些因素给予的奖励，如上次总统选举中该州有没有投票支持党的候选人。大多数代表都“承诺”支持某一候选人，至少在第一轮投票中要投票给此候选人。多年来，没有哪次党代会需要一轮以上的投票来提名总统候选人。



## 初选和预选会议有什么区别？





- 2008年1月8日，在新罕布什尔州的初选中，共和党总统候选人米特·罗姆尼（MITT ROMNEY）访问贝德福特中学（BEDFORD HIGH SCHOOL）。

初选（Primary election）和预选会议（caucus）的组织形式和参加者不同。参与程度也有很大差别。

**初选:** 与其他选举一样，初选由州政府资助和举行——选民去投票站投票。投票无记名，并且很快完成。有些州举行“非开放式”初选，即只有有党籍的人才可以参加。例如，在民主党非开放式选举中，只有注册的民主党人可以以民主党初选中投票。而在开放式初选中，所有选民，无论是否有党派所属，都可以参加。

**预选会议:** 州政党负责组织预选会议。党员在预选会议上公开表达对自己认为应得到党内提名的候选人的支持。在预选会议上，投票公开。预选会议往往有利于拥有忠诚和有组织的支持者的候选人，这些支持者可以利用预选会议，把承诺将把票投给他们青睐的总统候选人的党员选为代表，出席全国党代会。预选会议与会者也将确定和排列他们希望列入本州或全国党纲中的议题。预选会议要求较高的政治参与度和较多的时间。因此，与初选相比，预选会议的参与人数较少。



# 有多少州举行初选或预选会议及何时举行？

历史上，原本只有少数几个州举行总统初选或预选会议。但后来的趋势是，希望有越来越多的选民参与总统候选人提名。举行初选或预选会议的州在20世纪70年代开始增加。如今，所有50个州和哥伦比亚特区都要举行初选或预选会议。

是举行初选还是举行预选会议，由各州的政党成员决定。随着时间的推移，有些州从一种形式换到另一种形式。

还有些州既举行初选，也举行预选会议。例如，在阿拉斯加州和内布拉斯加州（Nebraska），共和党举行初选，而民主党则召开预选会议。在肯塔基州（Kentucky），民主党举行初选，共和党则召开预选会议。



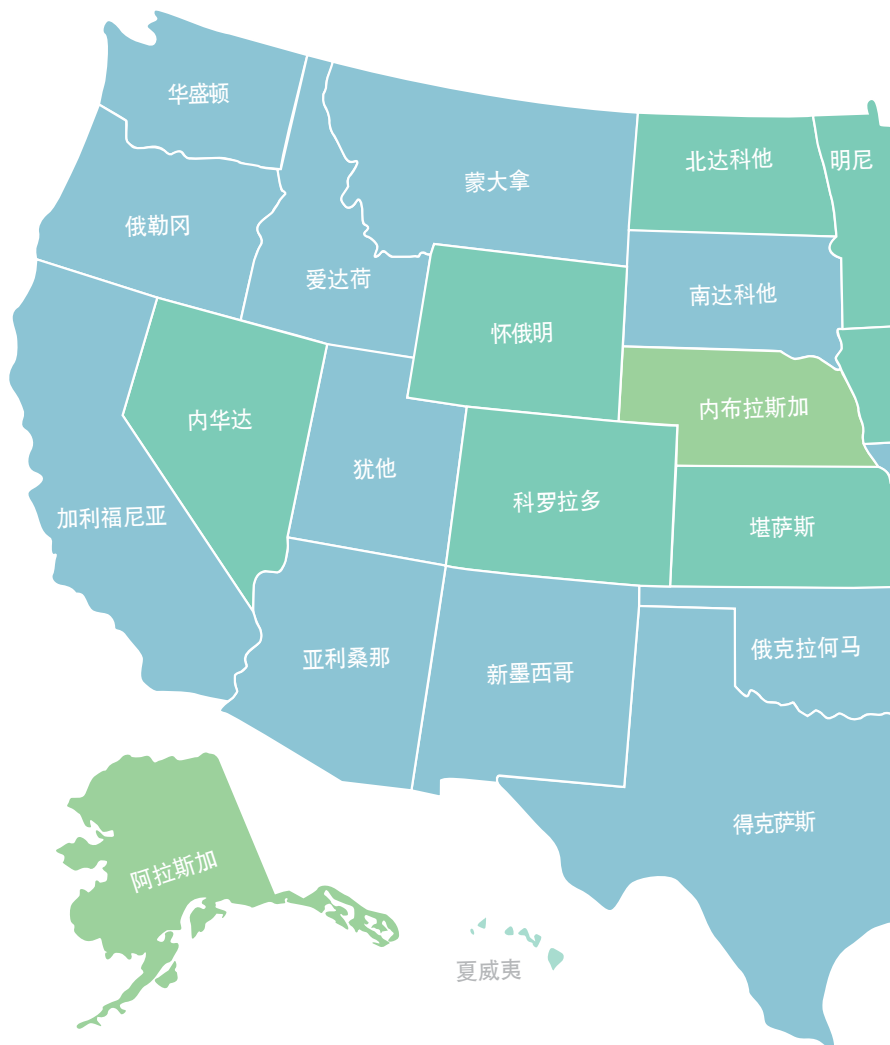
- 新罕布什尔州在总统大选年的一月或二月首先举行初选。

多年来，艾奥瓦州（Iowa）一直是第一个举行预选会议的州，一般在总统选举年的1月或2月初；其后不久，新罕布什尔州（New Hampshire）举行首次初选。由于早期的选战经常能够反映出哪些候选人缺乏足够的支持，进而无望问鼎白宫，因此竞选人往往在这些早期举行初选或预选会议的州投入大量资源，着眼于对这里人的需要和利益作出反响，即便是在较小的州也组织竞选活动，并为雇用工作人员、从事媒体宣传以及支付酒店住宿等投入资金。其结果是，越来越多的州将初选和预选会议提早安排在冬季举行。许多州安排在同一天举行这些活动。

- 如今，所有50个州和哥伦比亚特区或举行初选或举行预选会议。

大党为能够产生尽可能强势的候选人而频繁调整党内规则。例如，在2016年，共和党允许在3月15日之后举行初选的州实行“赢家囊括全部”，让得到最多选票的候选人——例如，哪怕在有八人竞争的选举中只得到25%选票——获得该州代表的全部选票。

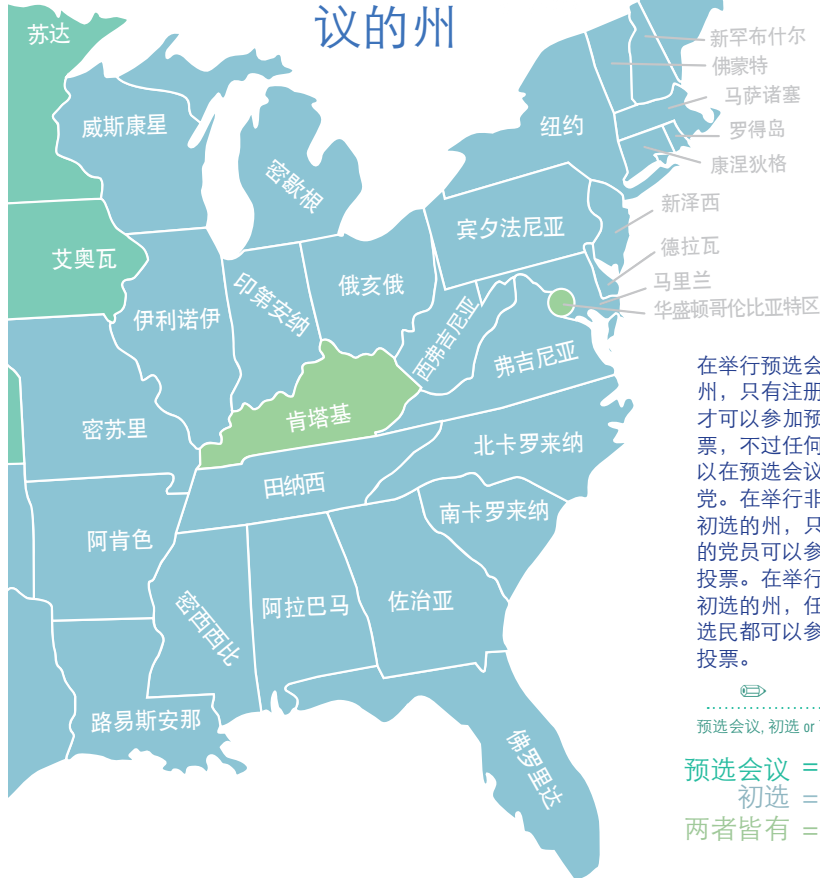
初选和预选会议越来越多和越来越早所带来的一个重要结果是，在夏末举行全国党代表大会之前，人们都已经知道谁将是主要政党的提名候选人。这削弱了全国党代会的一个重要功能，使之基本上成为一个仪式。







## 举行初选的州 和举行预选会议 的州



在举行预选会议的州，只有注册的党员才可以参加预选投票，不过任何人都可以在预选会议上入党。在举行非开放式初选的州，只有注册的党员可以参加初选投票。在举行开放式初选的州，任何合格选民都可以参加初选投票。



预选会议, 初选 or 两者皆有

预选会议 = (Dark Green Circle)  
初选 = (Light Green Circle)  
两者皆有 = (Medium Green Circle)



# 为什么政党仍要举行全国提名大会？





- 支持者向2008年总统候选人的妻子米歇尔·欧巴马 (MICHELLE OBAMA) 欢呼。

如果总统候选人已经通过初选和预选会议选出，为什么两个主要政党仍要举行全国党代表提名大会？

回答是，因为大会使政党有机会为其提出的候选人造势，彰显与对手的区别。提名大会得到电视广泛转播，标志着全国总统竞选的开始。美国人仍然收看候选人提名代表大会，党的领袖和被提名的候选人讲话，被提名的候选人宣布其副总统搭档（有时到举行大会时才公布），州代表团投票唱票，以及通过党纲（即各党阐述对问题的立场的文件）。



大会使政党有机会为其提出的候选人造势，彰显与对手的区别。



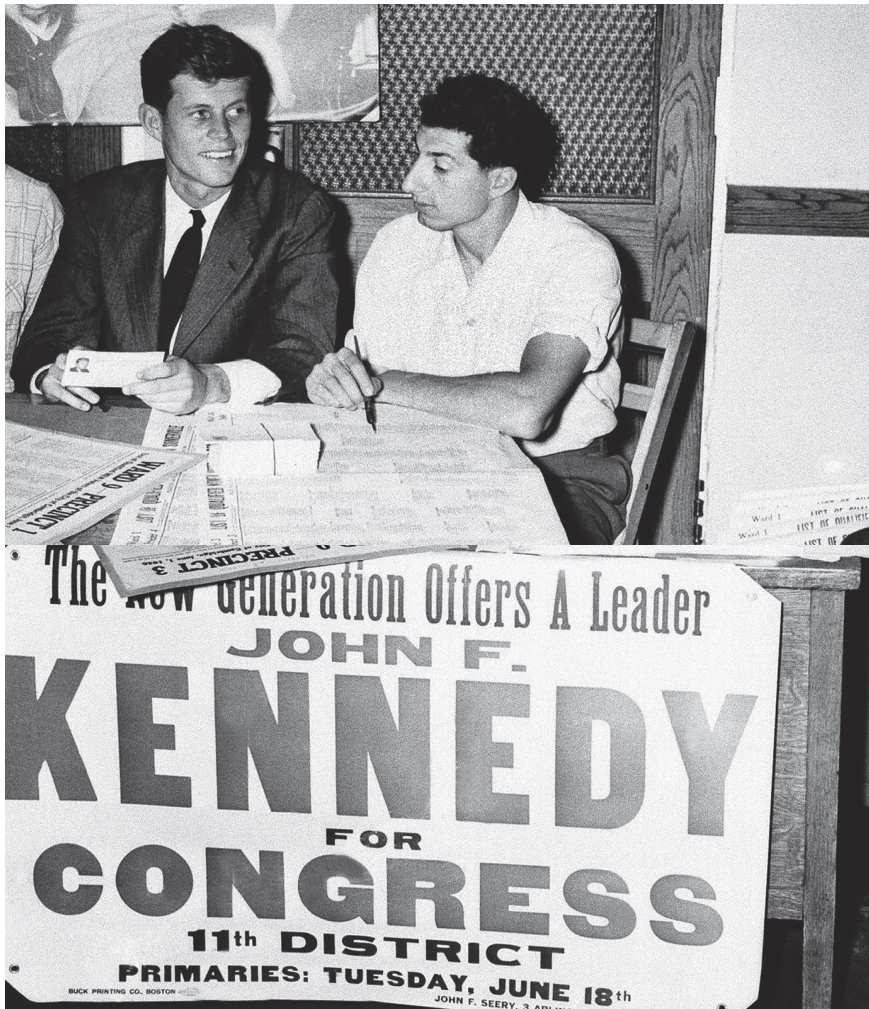
# 赢得美国国会选举 需要多少张选票？

回答是，多于其他候选人。简单说，在所在选区内得票最多的候选人即赢得选举。这也被称为“单一席位选区”制

(single member district)。在39个州，大多数联邦和州政府公职选举采用简单多数制，但另外11个州（阿拉巴马州[Alabama]，阿肯色州[Arkansas]，佐治亚州[Georgia]，路易斯安那州[Louisiana]，密西西比州[Mississippi]，北卡罗来纳州，[North Carolina]，俄克拉荷马州[Oklahoma]，南卡罗来纳州[South Carolina]，南达科他州[South Dakota]，得克萨斯州[Texas]和佛蒙特州[Vermont]）规定，如果没有候选人获得过半数选票，将举行决选。

与一些民主国家的比例代表制不同的单一席位选区制意味着，任何选区只会有一党获胜。这使较小的政党处于不利地位。由于小党很难赢得足够的选区，也无法在全国产生影响。

- 马萨诸塞州民主党人约翰·肯尼迪  
(JOHN F. KENNEDY)  
首次竞选公职，  
当选为国会众议员，任期1947至1953年。





# 得票最多的总统候选人是否一定当选？



回答是：不一定。事实上，历史上有四位总统是在未赢得普选多数票的情况下当选。最早的一位是约翰·昆西·亚当斯（John Quincy Adams），在1824年；最近的一位是乔治·W·布什（George W. Bush），在2000年与阿尔·戈尔（Al Gore）的角逐中。

## 为什么会出现这种情况呢？

原因与“选举团”（Electoral College）有关。

美国宪法起草人当年致力于建立一个能平衡（当时）13个州以及美国人民利益的制度。选民选择国会众议院的成员，但州立法机构（也由人民选举产生）负责选出国会参议员。各州派代表进入选举团（Electoral College），由选举团选出总统和副总统。

- 虽然仍然由选举团正式选举总统，但选举团成员是人民选出的。





美国后来修改宪法，以使这个制度更加民主。从1913年开始，国会参议员由人民直接选出。虽然选举团还是选举总统的正式机制，但选举团成员由人民选出。

以下是这个制度的运作方式：

全国总统大选在11月举行后，选举团于12月开会。在大多数州，选举团成员根据自己州的多数选民的投票结果投票。选举团成员于12月15日在本州投票，国会在1月份正式统计结果。

各州的选举团成员人数与该州在国会众议院的议员人数相等——外加其两名参议员，而其众议员人数取决于每10年一次的美国人口普查结果。哥伦比亚特区不是州，在国会没有投票权，但拥有三张选举团票。

**选举团有538名成员；赢得总统选举需要获得至少270张选举团票。**

大多数州基本上采用赢家囊括全部的方法，即获得最多普选票的总统候选人拿下该州所有的选举团票。但有两个州——内布拉斯加州和缅因州——是按得票比例分配选举团票。因此总统竞选战略包括，要赢得有助于“拿下”总共270张选举团票的数个州。有时少数竞争激烈的州的选举团票会对选举结果产生决定性作用。

由赢家囊括州选举团全部选票的这种制度造成一个结果，即候选人有可能在全国范围赢得了多数普选票，但却仍然输掉选举。

试想一下，一个候选人以微弱多数赢得了某州，而该州有很多选举团票，这个候选人仍然得到该州所有的选举团票。也就是说，如果该候选人在加利福尼亚州以微弱优势获胜，他/她就将得到加利福尼亚州全部的55张选举团票。而同样是这位候选人，可能在其他较小州的竞选投票中大大落后于对手，因此获得的普选票数也少于对手。但是，该候选人在选举团票上仍占优势。

为了赢得需要的270张选举团票，候选人必须在所有州开展竞选活动，哪怕是那些人口和选举团票较少的州。

- 获得最多普选票的总统候选人拿下该州所有的选举团票。



由赢家囊括州选举团全部选票的这种制度造成一个结果，即候选人有可能在全国范围赢得了多数普选票，但却仍然输掉选举。





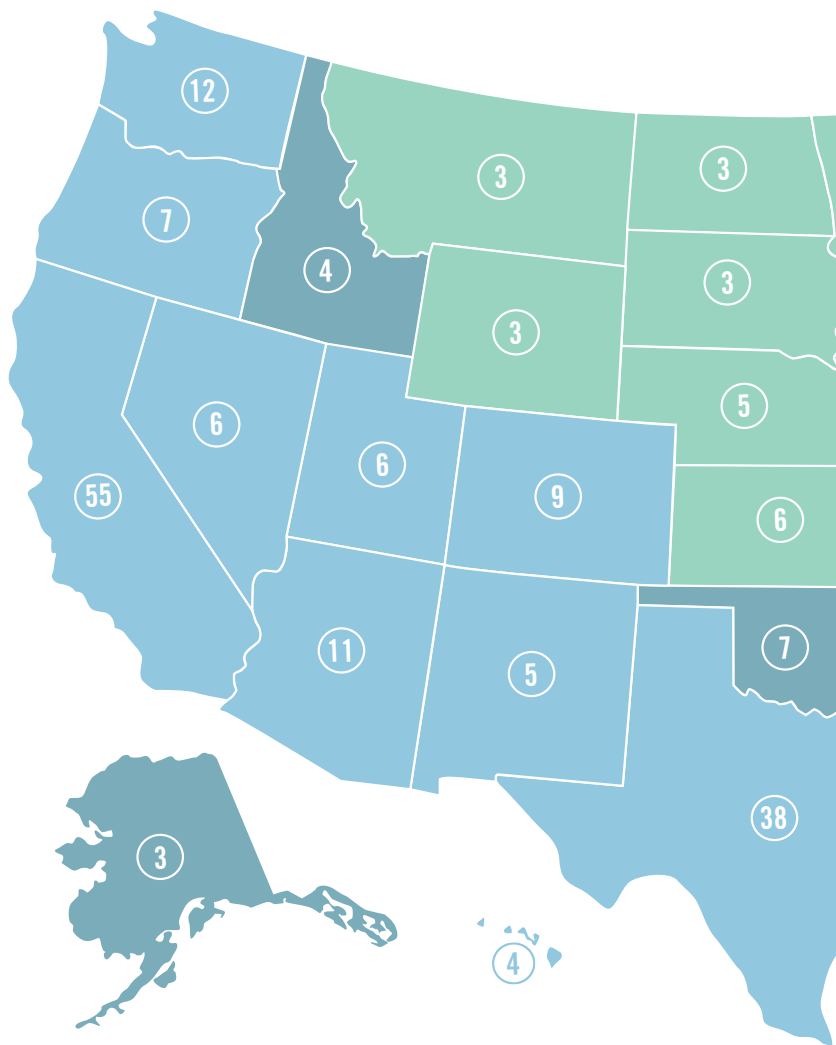
# 美国为什么要保留选举团制度？



因为这是写入宪法的，而修改宪法非常困难。选举团制度有助于两党制，这意味着两个主要政党都不可能主张修改宪法。

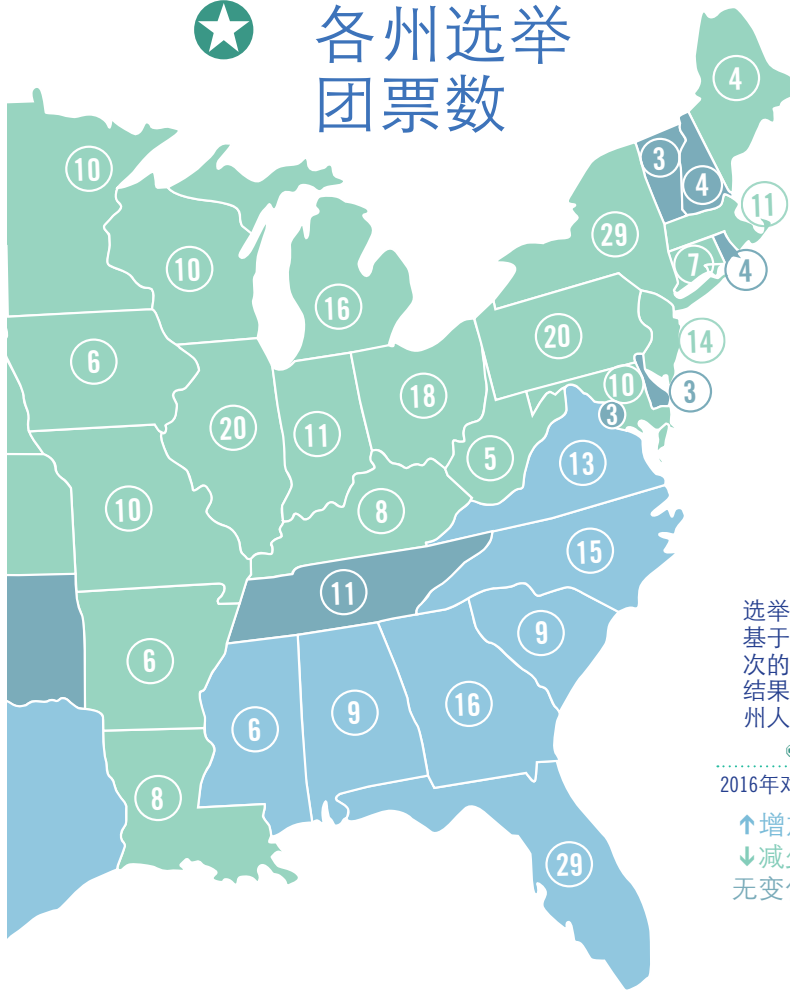
但也有其他保留选举团制度的原因。

许多美国人愿意看到选举团制度迫使总统候选人必须广泛开展竞选活动——包括要重视较小的州，否则这些州的居民可能没有接近候选人的机会。而且，由于总统候选人不能只依靠一个州或地区获得足够的选举团票，他们必须面向全国各地选民，了解和回应人们关注的问题。因此，选举团制度影响着总统竞选的方式，也密切关系到总统竞选的开支。





# 各州选举 团票数



选举团票数是  
基于每10年一  
次的人口普查  
结果所确定的  
州人口而定。



2016年对比1960年

- ↑ 增加 = 蓝色
- ↓ 减少 = 绿色
- 无变化 = 深蓝色



# 总统候选人如何支付竞选活动？



自1976年以来，总统候选人可以通过加入公共筹款体系，支付竞选活动开支。直到2000年大选前，所有被提名的总统候选人都加入这个体系，接受公共资金；作为条件，他们承诺将竞选费用限于一定数额内。

然而，候选人对这一做法越来越失去兴趣，原因是，所设开支限额被认为太低，往往不如候选人自己能够从民间筹集的资金多。于是，近年的一些总统候选人都选择不使用公共资金，而是自己筹资支付竞选开支。

- 得到提名的政党候选人可以用公共基金资助总统竞选活动，但任何人不得在初选和预选会议阶段将公共基金用于争取获得提名。



针对自筹资金竞选总统、参议员和众议员的人，联邦法律设有可以从哪里以及如何索取捐款的规定，并且限定个人可以捐献的数额。法律力求确保让媒体和公民能够知道哪些人给哪个候选人捐款。

总统候选人必须成立一个被称为政治委员会的竞选组织，并在联邦选举委员会（Federal Election Commission）注册。一经注册，政治委员会便可以募捐，但必须向选举委员会报告全部募捐所得，让公众可以得到这一信息。近年来的主要党派的总统候选人为竞选活动斥资数亿美元。这些自行募捐的候选人需争取到数以千计的捐款者。



# 为什么美国总统竞选活动花费这么多？





- 政治候选人必须筹措资金，以便能够前往各地——无论是全州还是全国，与选民接触。

简单的回答是，在12个月或更长的总统竞选期间与全国一亿选民进行交流接触需要很多费用。美国总统候选人必须不仅在国家范围而且在50个州内开展竞选活动。这意味着，他们必须在全国范围和各州州内雇用工作人员，亲自并通过全国和地方电视、广播和社交媒体接触选民。总统初选和预选会议的增多导致竞选时间加长，需要有比以往更多的旅行和广告费用支出。

竞选公职的候选人需要雇用工作人员，安排办公室、旅行、进行调研、发布阐明立场的文稿，在电台和电视台以及出版物和互联网上打广告，并进行无数次的公开露面和筹款活动。

总统候选人必须完成在各州内组织初选活动的艰巨任务，然后，如果被提名，要在全各地进行大选竞选活动。众议员候选人需要在其所在选区进行竞选，参议员候选人必须在全州范围内竞选。



候选人有没有机会获得其他资金来源?







- 得克萨斯州休斯敦 (HOUSTON, TEXAS) 的一条街上摆满了竞选各种公职的候选人的政治标语。

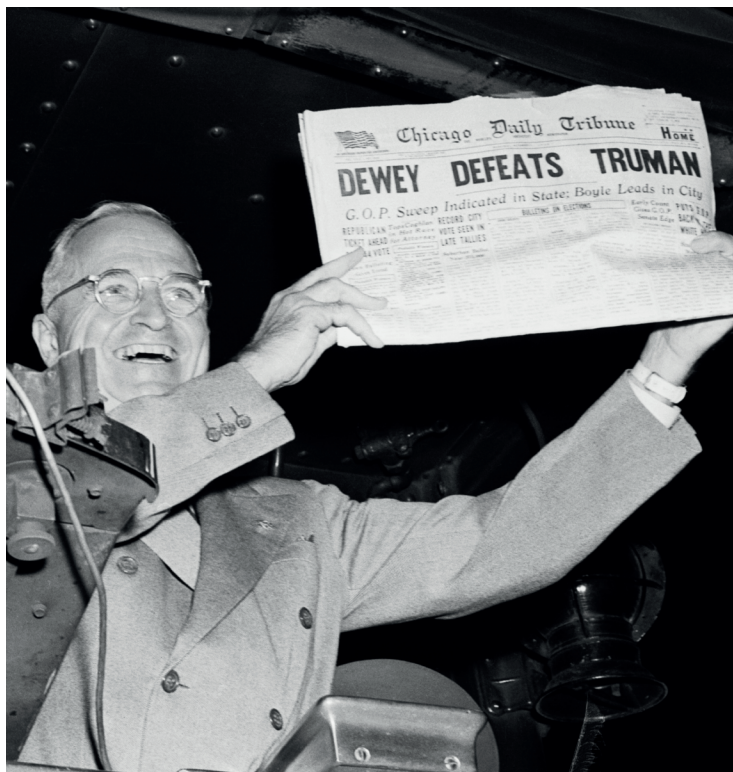
2010年，美国最高法院裁定，竞选政治开销是言论表达的一种形式，因而受美国宪法第一修正案的保护（First Amendment to the U.S. Constitution）。其结果是，自2010年起，候选人可以无限量地使用自身财力资助竞选活动。

这项裁决也给了那些“政治行动委员会”（political action committees，缩写PACS）更大的回旋余地。“政治行动委员会”是由支持某些具体的主张、候选人、公投倡议或立法的个人、企业和利益集团组成。根据联邦法律，当一个组织为影响联邦选举而接受或花费超过2600美元时，它便成为“政治行动委员会”。各州对一个组织在什么情况下被定为“政治行动委员会”有各自的法律规定。

“政治行动委员会”独立于候选人的正式筹款委员会，因此不受相同规定的制约——虽然也必须在联邦选举委员会注册。但是，“政治行动委员会”与候选人的关系必须有限度。例如，“政治行动委员会”不得直接向候选人的选举委员会捐赠超过5000美元，然而，它可以无资金限量地打广告宣传或反对某一候选人的观点——只要它的行动独立于候选人的竞选活动即可。



## 民意调查有多重要？





- 基于民意调查的数据，1948年《芝加哥论坛报》（CHICAGO TRIBUNE）和其他报纸早早地刊登出共和党人托马斯·德威（THOMAS DEWEY）击败了时任总统哈里·杜鲁门（HARRY TRUMAN）的消息。杜鲁门在赢得了303张选举团票后，高举着错误的头条新闻对记者们，说：“我听到的可不是这样。”

民意调查虽然不在选举规则和法律的范围内，但它已经成为选举进程的一个重要组成部分。很多政治候选人雇用民意调查机构频繁地进行民调。民意调查让候选人了解与竞争对手相比，自己在选民心中的形象位置如何，哪些问题对选民最重要。报纸、电视等媒体也开展民意调查，公布调查结果（也报道私人的民意调查结果），让公民了解他们选择的候选人、议题和政策与对方相比的情况。

五十年前，只有一两家占主导地位的大型民意调查机构。如今，在这个即时新闻、互联网和24小时有线新闻的时代，出现了更多的民意调查活动和对调查结果的更多报告与分析。虽然有些民意调查采用十分专业的做法，但也有些草率行事，采样有限，与其说有社会科学价值，不如说更具娱乐性。近年来，人们开始质疑许多民意调查的准确度和客观性，至少有两家主要的民调公司已经在总统选举期间停止了“赛马”般的民意调查。不过，在可预见的未来，要媒体或公众放弃民调或放弃引用有利自己一方的调查结果，是不太可能的。



# 谁主持美国大选？



在美国，选举——甚至是联邦公职选举——都是由地方上负责组织。大选的安排和管理由成千上万的选务人员承担——他们通常是身为县市官员或职员的公务员。

选务人员的工作艰巨而复杂，其中包括：

- 确定选举的具体日期。
- 核实候选人资格。
- 登记合格选民，制定登记的选民名单。
- 选择投票设备。
- 设计选票。
- 组织大量临时工作人员为选举日的投票服务。
- 统计选票和核实结果。

- 数以千计的选举工作人员负责组织和开展选举活动。



在美国大多数选举中，双方得票不会十分接近，但偶尔也会有差距甚微或结果受到质疑进而需要重新点票的情况。2000总统大选时，在佛罗里达州部分地区出现了这种情况。那场角逐使许多美国人第一次看到选举管理操作的艰巨。



美国宪法规定18岁以上的公民享有投票权。但是美国没有全国性的合格选民名册，公民必须在所居住的行政区进行登记，列入当地的选民名册才能投票。这种做法旨在防止作弊。历史上，一些地区曾采用特殊的登记手续，目的是阻止某些公民——最明显的是南方非洲裔美国人——投票。如今，《选举权法》

（Voting Rights Act）禁止任何歧视性做法。

每个州有各自的选民登记规定。公民迁移后必须新的居住地重新登记。各州的登记规定不尽相同，有些比较严格，有些比较宽松。1993年的《全国选民登记法》（National Voter Registration Act）使公民能在更换州里颁发的驾驶执照的同时完成选民登记。有些州允许选民在选举日登记。然而，最近一些州通过法律，要求在登记投票时出示政府颁发的身份证件，还有些州取消了可在选举日当天登记并投票的做法。

选务人员必须让每一个希望投票的合格选民登记在册。他们还必须防止那些不合格的（通常是因为不够年龄或不住在选区）的人投票。一般而言，地方选务人员宁可把最近不曾有投票记录的人入册，也不愿误将合格选民排除。当姓名不在登记名册上的人来投票时，选务人员会发给他们一张临时选票，核实其投票资格后（通常要在选举日以后）再将其选票纳入统计结果。

选务人员还必须为每一次选举设计选票。他们必须确保所有得到确认的候选人票上有名，并确定各个有待投票决定的议题在选票上得到准确陈述。他们必须设法做到让选票尽可能简单明了。

全国没有统一规范的选票格式。但联邦法律规定，当一个行政区内一定比例的人口使用的主要语言不是英语时，选票必须采用多种语言。

在投票机取代纸质投票的地方，地方选务人员负责选择投票设备及相关的保养。地方官员也必须招聘和培训大量临时工作人员，在选举日提供10至15小时的服务。

- 美国选民投票活动是依靠数以千计的地方志愿人员和地方官员负责进行。







# 美国人如何投票？







由于选举是由各个地方政府而不是单一的国家权威机构负责进行，因此，即使在同一个州，不同地区也有可能采用不同形式的选票和投票技术。

今天，很少有美国选民需要在选票上勾划候选人名字，因为许多地方采用光扫描纸质选票，选民在选票上涂圆圈或连线。还有些地方则采用各种机械化的投票设备。

- 2012年11月6日，人们在纽约长滩 (LONG BEACH, NEW YORK) 的林德尔学校 (LINDELL SCHOOL) 投票，墙上挂有美国国旗。

近年来，一些州采用了方便选民在大选之前拿到选票的程序。这一趋势始于有关缺席选票的规定，这样的选票原本是发给预计在选举日身在外地（或远离投票站）的选民。一些州和地方政府逐步放宽了这一规定，允许公民作为“永久缺席选民”登记，并定期把选票寄到他们家中。俄勒冈州 (Oregon) 和华盛顿州 (Washington) 完全通过邮件进行选举。缺席投票选民将选票填写后寄回。

有些州现在允许公民在商场等公共场所使用投票机，在选举日之前三个星期就可以投票。公民按自己方便的时间前去投票。



# 提前投票是否影响选举结果？



回答是，不会。

因为即使公民提前投票，他们的选票也要到大选之夜投票结束后才得到统计。这可以防止披露有关候选人领先或落后的信息，从而不会影响到在选举日才投票的选民。

美国各地在投票安排上有一个共同之处：  
只有在投票站关闭后才正式点票和公布结果。

尽管美国电视网通常对刚在大选中投过票的选民联手进行民意调查，但这种做法在近几年受到批评审视。

- 许多美国人以缺席选票形式进行投票，他们的选票在大选日结束后统计。







- 在2008年的大选中，人们在马里兰州的大学园（UNIVERSITY PARK, MARYLAND）排队数小时等待投票。

2000年势均力敌的大选让人们懂得，佛罗里达州遭遇的选举管理、投票和计票的挑战在美国任何地方都可能出现。有关方面就此开展了数项研究，各种专门小组听取了专家见证人的意见以及有关改革必要性的证词。

2002年，美国国会通过了《帮助美国投票法》（Help America Vote Act），以期今后应对类似2000年大选出现的问题，并预估新问题。首先，联邦政府资助州和地方的努力，以取代过时的打卡和摇把投票机。其次，联邦政府还设立了选举协助委员会（Election Assistance Commission），向地方选举提供技术援助，并帮助地方官员确立投票设备的标准。该委员会负责研究投票机和选票设计、登记及临时投票方式、防作弊措施、招聘与培训投票站工作人员的程序以及选民教育项目。

《帮助美国投票法》标志着，在一个传统上由地方操作的事务中，联邦政府的作用被扩大。但所实行的改革帮助恢复了人们对美国选举程序的信心。



每一张选票都有分量





美国国务院  
国际信息局

图像来源：  
PAGE 2 : THINKSTOCK;  
P4: © AP IMAGES; P6, 7:  
© SHUTTERSTOCK, INC.;  
P8, 9: THINKSTOCK;  
P10: THINKSTOCK; P11:  
© SHUTTERSTOCK, INC.;  
P12: THINKSTOCK; P16,  
17 RIGHT: © SHUTTERSTOCK,  
INC.; P17 LEFT: THINKSTOCK;

P18, 19: © SHUTTERSTOCK,  
INC.; P20: © AP IMAGES;  
P23: © JUSTIN SULLIVAN/  
GETTY IMAGES; P24, 26, 27:  
© SHUTTERSTOCK, INC.;  
P28, 31: © AP IMAGES; P32,  
33, 35-39: © SHUTTER-  
STOCK, INC.; P40: © AP  
IMAGES; P42: DENNIS COX/  
ALAMY STOCK PHOTO; P44:

© BETTMANN/CORBIS; P45,  
46, 47: © SHUTTERSTOCK,  
INC.; P49, 50: © AP IMAGES;  
P52: © SHUTTERSTOCK, INC.;  
P53, 54: © AP IMAGES; P56:  
© SHUTTERSTOCK, INC.

封面, 封面内页, 封底:  
© SHUTTERSTOCK, INC.  
封底内页: THINKSTOCK.

# 美国 /// 概述

